

项目主持人：丛沛桐

项目名称：农田水利建设管理模式经验总结

项目来源：水利部发展研究中心

近年来，从国家到地方，对农田水利投资力度逐年加大，大力开展农田水利工程建设，取得了显著成效，但相关建设和管理工作有待进一步规范。为了加强与规范农田水利建设与管理，建立农田水利发展长效机制，近期，国务院审议通过了《农田水利条例（草案）》，该条例对农田水利工程建设管理制度做出了原则性规定，相关配套政策和制度需在进一步调研后做出具体规定。根据总课题年度研究内容，水利部发展研究中心委托华南农业大学，对相关行业和各地小型农田水利建设管理模式开展调研，总结经验，为相关配套政策与制度设计提供基础支撑。

目前，我国大中型农田水利工程严格执行项目建设法人责任制、招标投标制、建设监理制和竣工验收制等“四制”管理，相应建设管理制度和机制已经建成，并且成熟完善。然而，小型农田水利工程量大、面广、分散，与农民关系密切，群众参与度高，完全参照大中型农田水利工程确定的工程建设管理模式难以适应，出现了不利于调动农民群众的积极性和主动性，影响了工程进度，降低了资金使用效益等问题。小型建设管理工作却的薄弱，使得许多制度和政策层面的问题得不到有效规范和解决，严重制约了农田水利长效机制的形成，影响到农田水利事业的健康发展。如何研究建立适应小型农田水利工程特殊性的建设管理模式，需要进一步开展探索创新，大胆实践，切实破解制约小型农田水利工程建设体制机制障碍。在国家大兴农田水利的背景下，针对上述问题，本研究主要针对小型农田水利工程建设管理模式进行研究，掌握小型农田水利工程建设实施情况和存在的问题，剖析制约小型农田水利工程建设管理的主要问题，借鉴典型地区的做法与经验，提出适合于不同地区的小型农田水利工程建设管理模式，调动各方积极性，共同推进小型农田水利的建设管理。

在水利部发展研究中心的指导下，华南农业大学水利与土木工程学院成立课题组，开展了大量的文献调研、交流研讨，总结小型农田水利工程建设管理现状、存在问题和相关行业（农村道路和土地整理项目等）建设管理研究进展，提出政府组建项目法人建设管理模式、农民自主建设管理模式、工程代建管理模式和社会投资建设管理模式四种建设管理模式，并到广东、四川、湖北、山东等典型地区开展了调研，掌握了各地小型农田水利和农村道路、

土地整理等相关行业建设管理具体做法，分析总结可推广复制的经验，为完善相关政策和制度提供了支撑，完成了项目委托合同规定的研究内容。